Vedlegg G - Forsvarsindustriell vurdering

«AXXXX Anskaffelsesnavn»

**Skjerming av informasjon i dokumentet**

Det er utsteders ansvar at riktig hjemmel anvendes, og følgende hjemler er de mest vanlige:

Dokumentet kan unntas offentlighet (UO), eksempelvis på bakgrunn av konkurranse-/økonomiske årsaker:

* *Unntatt offentlighet etter offentleglova: ofl § 13.1 jf. fvl § 13.1.2*

Forøvrig kan informasjonen i dokumentet graderes BEGRENSET eller høyere, og da skal dokumentet punktgraderes:

* *Gradert informasjon, unntatt offentlighet iht. sikkerhetsloven §§ 5-3 og 5-4, jf. offentleglova § 13, 1.ledd.*

Eventuelt så kan informasjonen skjermes med FORTROLIG eller høyere:

•*Unntatt offentlighet iht. beskyttelsesinstruksen §§ 2 og 3 og offentleglova § 13, 1.ledd jf. forvaltningsloven § 13, 1.ledd*

**Endringslogg for dette dokumentet**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Versjon** | **Dato** | **Beskrivelse av endring** | **Utarbeidet av** |
| *1.0* | *xx.xx.20xx* | *Første utgave* | *FD* |
| *1.1* | *11.03.2019* | *Justert utgave for høring av revidert KVU* | *FD* |

Endringsloggen ovenfor skal alltid tas med, etter som det i noen tilfeller kan være aktuelt å utarbeide nye versjoner av dokumentet, for eksempel på grunn av endringer den planlagte anskaffelsen, nye opplysninger som er fremkommet mv.

Første utgave vil alltid ha versjonsnummer 1.0. Ved mindre endringer, kan desimalen benyttes for å identifisere oppdaterte utgaver. Dersom en ny utgave lages som følge av endringer i anskaffelsen, vesentlige nye opplysninger, *endringer i konklusjon og anbefalinger* eller andre vesentlige endringer, skal siffer foran desimalpunktum økes.

**Til deg som skal utarbeide forsvarsindustriell vurdering:**Forsvarsindustriell vurdering (heretter bare vurderingen) har til hensikt å danne grunnlag for FDs beslutning om hvorvidt det skal benyttes nasjonal industri i anskaffelsene. Vurderingen danner videre grunnlaget for en eventuell oppfølgende forsvarsindustriell analyse.

Forsvarsindustriell vurdering skal gjennomføres for alle anskaffelsesprosjekter, samt materiellrelatert drift og strategiske tjenesteleveranser. Det kan gjennomføres en samlet vurdering for en gruppe av beslektede prosjekter, der en slik fremgangsmåte er naturlig.

Forsvarsdepartementet initierer arbeidet med selve vurderingen, og kan i noen tilfeller delegere dette til underlagt etat. Andre deler av forsvarssektoren skal aktivt støtte arbeidet med slik vurdering. Under arbeidet vil man på egnet måte, normalt gjennom støttegruppene, innhente synspunkter fra norsk forsvarsindustri. Informasjon kan også innhentes direkte fra aktuelle bedrifter.

Vurderingen vil normalt gjennomføres som en del av arbeidet med valg av anskaffelses­strategi, og vil gjennomføres så tidlig som mulig i hvert prosjekt, men senest i første del av forprosjektfasen. Det er avgjørende at vurderingen gjøres på et så tidlig tidspunkt at den reelt blir en del av beslutningsgrunnlaget for valg av anskaffelsesstrategi.

Det er anledning til å fravike malen der det er hensiktsmessig, men hovedstrukturen må beholdes. Det kan være at noen avsnitt i malen er irrelevante eller overflødige for enkelte anskaffelser. Disse kan i så fall fjernes.

**NB. All hjelpetekst (på grå bakgrunn med ramme rundt) må fjernes før dokumentet ferdigstilles.** (Det innebærer at hele denne siden fjernes.)

Anbefalte hjelpemidler for å støtte arbeidet med forsvarsindustriell vurdering er følgende:

* Meld. St. 9 (2015-2016) – Nasjonal forsvarsindustriell strategi
* Brev fra til etatene om operasjonalisering av Nasjonal forsvarsindustriell strategi
* Veiledning for gjennomføring av forsvarsindustriell vurdering og analyse
* Tidligere utarbeidete vurderinger
* [prinsix.forsvaret.no](http://www.prinsix.no)

Sammendrag av dokumentet

|  |
| --- |
| Maksimalt én side. Sammendrag kan utelates dersom vurderingen er kortfattet. Teksten skal være kort, presis og oppsummerende. Det skal ikke introduseres nye momenter eller vurderinger i sammendraget. Sammendraget bør, som konklusjonen, gi svar på om anskaffelsen:   1. omfatter materiell eller systemer der forsvarsindustrien i Norge har forutsetninger for å levere kostnadseffektive løsninger som møter Forsvarets behov, og 2. er relevant for å opprettholde industriell kompetanse innenfor de teknologiske kompetanseområdene 3. er viktig for å sikre nasjonal suverenitet, handlefrihet og sikkerhet og beredskap   Om svaret på de ett eller flere av de ovenstående punkter gjennomgående er positive bør en naturlig konklusjon være at det gjennomføres en oppfølgende forsvarsindustriell analyse.  Se også sjekkliste for forsvarsindustriell vurdering i veiledningen for punkter som bør dekkes i oppsummeringen. |

(tekst)

**Innhold**

[1 Innledning 6](#_Toc528771078)

[1.1 Formål med dokumentet 6](#_Toc528771079)

[1.2 Oppdrag 7](#_Toc528771080)

[1.3 Historikk 7](#_Toc528771081)

[1.4 Rammebetingelser, forutsetninger og avgrensninger 7](#_Toc528771082)

[1.5 Arbeidsform 8](#_Toc528771083)

[2 Forsvarets behov 8](#_Toc528771084)

[2.1 Generelt om anskaffelsen 8](#_Toc528771085)

[2.2 Anskaffelseskompetanse 8](#_Toc528771086)

[2.3 Særnorske krav 8](#_Toc528771087)

[2.4 Sensitive kapasiteter 9](#_Toc528771088)

[2.5 Leveransesikkerhet, beredskap og levetidsstøtte 9](#_Toc528771089)

[2.6 Behovenes relasjon til kompetanseområdene 9](#_Toc528771090)

[3 Nasjonal kompetanse av betydning for anskaffelsen 9](#_Toc528771091)

[3.1 Relevante norske virksomheter og forskningsmiljøer 10](#_Toc528771092)

[3.1.1 Virksomhet 1 10](#_Toc528771093)

[3.1.2 Virksomhet 2 10](#_Toc528771094)

[3.1.3 Virksomhet xx 10](#_Toc528771095)

[3.2 Virksomhetenes kompetanse og anskaffelsens behov 10](#_Toc528771096)

[4 Anskaffelsens betydning for norsk forsvarsindustri 11](#_Toc528771097)

[4.1 Opprettholdelse og videreutvikling av kompetanse innenfor teknologiområdene 11](#_Toc528771098)

[4.2 Økning av eksportmulighetene og styrking av forsvarsindustriens internasjonale posisjon 11](#_Toc528771099)

[4.3 Øvrige forsvarsindustrielle hensyn 11](#_Toc528771100)

[5 Vurdering av anskaffelsesstrategi, samt behov for tidligsamarbeid 12](#_Toc528771101)

[6 Oppsummering og konklusjon 12](#_Toc528771102)

# Innledning

«*Ved anskaffelser av materiell der norsk industri har forutsetninger for å levere kosteffektive løsninger som møter Forsvarets behov, og som er relevante for å opprettholde industriell kompetanse innenfor de teknologiske kompetanseområdene, som er et av hovedelementene i strategien, bør imidlertid Forsvaret benytte nasjonal industri. FD vil i denne sammenheng, i samarbeid med FMA og FFI og etter råd fra støttegruppene, vurdere hvorvidt forsvarsindustrien i Norge kan levere løsninger som*

* *Møter Forsvarets behov*
* *Er kosteffektive, og*
* *Er relevante for å opprettholde eller videreutvikle et eller flere av de teknologiske kompetanseområdene*

*En slik vurdering vil danne grunnlag for FDs beslutning hvorvidt det skal benyttes nasjonal industri.*» Operasjonalisering av Nasjonal forsvarsindustriell strategi (2017).

De påfølgende tre avsnittene er en standardtekst som kan benyttes som en generell innledning for å gi leseren en generell introduksjon til dokumentet. Kan eventuelt suppleres med tekst særlig relevant for den aktuelle anskaffelsen.

Meld. St. 9 (2015–2016) – Nasjonal forsvarsindustriell strategi – fremhever betydningen av en internasjonalt konkurransedyktig norsk forsvarsindustri. En norsk forsvarsindustriell kapasitet innenfor viktige teknologiske kompetanseområder er vesentlig for å sikre forsvars­sektoren riktig materiell og kompetanse til rett tid. Dette øker vår evne til å ivareta nasjonal sikkerhet på områder der særnorske forhold krever spesiell kompetanse og som derfor anses vesentlige for å ivareta vårt forsvar og vår sikkerhet.

Satsning på innovasjon, kunnskap, teknologi og samarbeid er avgjørende for å utvikle norsk forsvarsindustri. Slik satsing kommer også Forsvaret til gode, eksempelvis i form av bedre materiell og høyere kvalitet på tjenester som leveres. En sterk og konkurransedyktig forsvars­industri gjør at staten får mer ut av sine investeringer i forsvarssektoren, samtidig som forsvars­bedriftene får økte muligheter til å konkurrere om oppdrag også internasjonalt. Dette styrker også industriens mulighet til å kunne delta i aktuelt internasjonalt materiellsamarbeid. Dermed bidrar en konkurransedyktig norsk forsvarsindustri til å sikre bærekraft, kostnads-effektivitet og tilgjengelighet på leveransene til Forsvaret.

Konkurransedyktige og innovative forsvarsbedrifter bidrar også til betydelig verdiskaping i det norske samfunnet. For norsk forsvarsindustri er det, som for annen norsk industri, summen av nasjonale og internasjonale rammebetingelser som er avgjørende for dens mulig­heter til å utvikle konkurransekraft og lykkes på det internasjonale markedet. Hensiktsmessig valg av anskaffelsesstrategi i viktige prosjekter er derfor et viktig virkemiddel i Nasjonal forsvarsindustriell strategi.

## Formål med dokumentet

De påfølgende to avsnittene er en standardtekst som kan benyttes som en generell formåls­beskrivelse. Kan eventuelt suppleres med tekst særlig relevant for den aktuelle anskaffelsen.

Innholdet i dokumentet danner grunnlag for beslutninger om hvorvidt og hvordan nasjonal forsvarsindustri skal engasjeres i fremskaffelsen av det aktuelle materiellet. Dokumentet utgjør en sentral del av beslutningsunderlaget knyttet til vurderingen av hvorvidt det skal etableres samarbeidsprosjekt(er) mellom Forsvaret og norsk forsvarsindustri i tidligfasen av prosjektet.

Det resterende av kapittel 1 beskriver de gjeldende rammebetingelser, forutsetninger og avgrensninger samt arbeidsform for denne forsvarsindustrielle analysen. Kapittel 2 gir en kort beskrivelse av Forsvarets behov, derunder eventuelle særnorske krav og forholdet til de tekno­logiske kompetanseområdene i Nasjonal forsvarsindustriell strategi. Kapittel 3 beskriver den nasjonale kompetansen og relevant nasjonal forsvarsindustri med betydning for anskaffelsen. Anskaffelsens betydning for å opprettholde og videreutvikle kompetanse i norsk forsvars­indsutri er videre beskrevet i kapittel 4, mens en drøfting av anskaffelses­strategi er gitt i kapittel 5. Oppsummering og konklusjon følger i kapittel 6.

## Oppdrag

Her skal det refereres til eventuelle anmodninger/oppdragsbrev som er bakgrunn for at dette dokumentet er utarbeidet. Dette er særlig aktuelt dersom det er gitt et oppdrag fra FD til en underliggende etat, men er også aktuelt dersom vurderingen utarbeides av en annen seksjon i FD enn den som har ansvar for anskaffelsen.

(tekst)

## Historikk

Dette avsnittet skal inneholde en kort oppsummering av viktig grunnlagsmateriale og beslutninger som ligger til grunn for anskaffelsen. Herunder studier og rapporter utarbeidet i forsvarssektoren og sivile institusjoner.

(tekst)

## Rammebetingelser, forutsetninger og avgrensninger

Beskriv de forutsetningene og avgrensningene som skal ligge til grunn for vurderingen, blant annet:

- informasjon som beskriver tidslinje for gjennomføring av anskaffelsen

- forutsetninger og avgrensninger avledet av politiske, militære, forsvarsindustrielle, juridiske og økonomiske bindinger

- forutsetninger og avgrensninger avledet av bi- og multilaterale avtaler (herunder alliansetilknytningen)

- hvordan produktet eller produktideen understøtter et prosjekt (eller tilsv.) som møter Forsvarets behov, det vil si at samarbeidsprosjektet iverksettes for å utvikle og/eller fremskaffe materiell som er i tråd med vedtatt langtidsplan og innenfor rammen av perspektivplan materiell. Mer detaljerte beskrivelser tas naturlig i avsnitt 2.1.

(tekst)

Prosjektet planlegges fremmet for godkjenning våren …, og forventer operative leveranser fra …

## Arbeidsform

Dette avsnittet kan benyttes til å gi en beskrivelse av arbeidsform og -prosess. For eksempel kan informasjonsinnhenting, møter mv. beskrives.

(tekst)

# Forsvarets behov

## Generelt om anskaffelsen

Beskrivelse av Forsvarets behov og bakgrunn for anskaffelsen, blant annet med referanse til LTP og PPM.

(tekst)

## Anskaffelseskompetanse

Har forsvarsindustrien eller forskningsmiljøer i Norge kompetanse til å støtte Forsvaret i anskaffelsen, og vil det være ønskelig at denne kompetansen styrkes og opprettholdes i Norge?

Dette er spesielt aktuelt i anskaffelser av spesialtilpasset materiell, hvor det kan være aktuelt å be om støtte i utarbeidelsen av spesifikasjoner til materiellet, når tilbudene skal vurderes, eller ifm test og evaluering når materiellet leveres.

Forsvaret vil også kunne være avhengig av spesialkompetanse til å vurdere ytelse og funksjonalitet i flere faser av anskaffelsen, og for å vurdere muligheter for, og kostnader forbundet med, å integrere materiellet med eksisterende systemer.

(tekst)

## Særnorske krav

Er anskaffelsen av en karakter hvor det ikke er lønnsomt, hensiktsmessig eller ønskelig at utenlandsk forsvarsindustri leverer som følge av særnorske krav? F.eks. som følge av topografi, klima, krav til kunnskap og erfaring om norske operasjonskonsepter, eller egenart ved samarbeids-, ledelse og beslutningsstrukturer.

Norsk industri hevder seg spesielt i utvikling og produksjon av teknologisk avanserte produkter i liten skala. Norge har derfor gode forutsetninger for å få utviklet og levert spesialisert eller tilpasset materiell til kostnadseffektive priser innenfor utvalgte nisjer.

(tekst)

## Sensitive kapasiteter

Er anskaffelsen av en art som er knyttet til etterretningsvirksomhet, eller spesielt sikkerhetsmessig følsomt, hvor det kan være ønskelig å holde informasjon om kapabiliteter hemmelig, selv for nære alliansepartnere?

(tekst)

## Leveransesikkerhet, beredskap og levetidsstøtte

Er anskaffelsen av en karakter hvor det er avgjørende å sikre leveransen og kompetansen også i oppskaleringen av en internasjonal konfliktsituasjon eller krigssituasjon? Vil valg av norsk leverandør i anskaffelsen kunne skapes en gjensidig avhengighet til andre land ved å bedre Norges forhandlingsposisjon i forhold til annet materiell? Er det behov for levetidsstøtte på norsk territorium?

(tekst)

## Behovenes relasjon til kompetanseområdene

Gis som en tekstlig beskrivelse, eventuelt med støtte av en tabell tilsvarende eksemplet nedenfor der det er naturlig.

(tekst)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Behov 1 | Behov 2 | Behov xx |
| 1. Kommando-, kontroll- og informasjons-, beslutningsstøtte- og kampsystemer (inkludert radarsystemer) |  |  |  |
| 2. Systemintegrasjon |  |  |  |
| 3. Autonome systemer |  |  |  |
| 4. Missilteknologi |  |  |  |
| 5. Undervannsteknologi |  |  |  |
| 6. Ammunisjon, siktemidler, fjernstyrte våpenstasjoner og militært sprengstoff |  |  |  |
| 7. Materialteknologi, spesielt utviklet og/eller bearbeidet for militære formål |  |  |  |
| 8. Levetidsstøtte for militære land-, sjø- og luftsystemer |  |  |  |

# Nasjonal kompetanse av betydning for anskaffelsen

Det skal utarbeides en oversikt over relevante og aktuelle norske virksomheter eller forsknings­miljøer som kan være relevante for den aktuelle anskaffelsen, både som hoved- og underkontraktør, eventuelt nasjonal bestillerkompetanse som kan utnyttes ifm anskaffelsen. Omfanget av denne oversikten tilpasses omfang av anskaffelsen, samt på hvilket stadium i anskaffelsesprosessen denne vurderingen gjennomføres.

## Relevante norske virksomheter og forskningsmiljøer

Her gis det en beskrivelse av hva norske virksomheter kan være i stand til å levere i forhold til Forsvarets behov i anskaffelsen. Baserer seg på Støttegruppens gjennomgang og/eller innspill fra FSi, enkeltbedrifter, FMA eller FFI på relevante kompetansemiljøer.

Gis som en tekstlig beskrivelse, eventuelt med støtte av en tabell tilsvarende eksemplet nedenfor der det er naturlig.

Det kan i separate underavsnitt gis mer detaljert beskrivelse av enkelte virksomheter.

(tekst)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Virksomhet 1 | Virksomhet 2 | Virksomhet xx |
| 1. Kommando-, kontroll- og informasjons-, beslutningsstøtte- og kampsystemer (inkludert radarsystemer) |  |  |  |
| 2. Systemintegrasjon |  |  |  |
| 3. Autonome systemer |  |  |  |
| 4. Missilteknologi |  |  |  |
| 5. Undervannsteknologi |  |  |  |
| 6. Ammunisjon, siktemidler, fjernstyrte våpenstasjoner og militært sprengstoff |  |  |  |
| 7. Materialteknologi, spesielt utviklet og/eller bearbeidet for militære formål |  |  |  |
| 8. Levetidsstøtte for militære land-, sjø- og luftsystemer |  |  |  |

### Virksomhet 1

### Virksomhet 2

### Virksomhet xx

## Virksomhetenes kompetanse og anskaffelsens behov

Dette avsnittet gir en kortfattet redegjørelse for hvordan ovenstående virksomheter ivaretar og kan knyttes til behovene ved den aktuelle anskaffelse.

Gis som en tekstlig beskrivelse, eventuelt med støtte av en tabell tilsvarende eksemplet nedenfor der det er naturlig.

(tekst)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Virksomhet 1 | Virksomhet 2 | Virksomhet xx |
| Behov 1 |  |  |  |
| Behov xx |  |  |  |

# Anskaffelsens betydning for norsk forsvarsindustri

Kapitlet gir en vurdering hvorvidt norsk industri er konkurransedyktig på områdene for anskaffelsen, og i hvilken grad anskaffelsen har relevans for å opprettholde og styrke de nasjonale teknologiområdene, fremme konkurransefortrinn hos norsk forsvarsindustri, og/eller er av betydning for å sikre markedsadgang til internasjonale markeder og fremtidige eksport­muligheter. Selv om det ovennevnte ikke er tilfelle, skal det også vurderes om et krav om industrisamarbeid kan gi vesentlige gevinster for norsk forsvarsindustri (også ved inter­nasjonal konkurranse).

## Opprettholdelse og videreutvikling av kompetanse innenfor teknologiområdene

Avsnittet belyser i hvilken grad anskaffelsen i seg selv vil kunne bidra til å styrke nasjonal kompetanse innenfor de prioriterte teknologiområdene.

(tekst)

## Økning av eksportmulighetene og styrking av forsvars­industriens internasjonale posisjon

Avsnittet gir en oversikt på hvordan de ovenstående virksomhetene har lyktes internasjonalt med deres produkter, samt hvordan anskaffelsen kan benyttes til å åpne opp for og skape markedsadgang i internasjonale markeder. Her skal det også drøftes om det finnes inter­nasjonale samarbeidsprosjekter der det kan være aktuelt å delta, og posisjoner norsk industri.

(tekst)

## Øvrige forsvarsindustrielle hensyn

Avsnittet drøfter om det er andre forsvarsindustrielle hensyn som er relevant for denne anskaffelsen. Er anskaffelsen av en slik type materiell, av et så vidt stort omfang, eller på annen måte slik at valg av anskaffelsesstrategi kan ha innflytelse på norsk forsvarsindustris opprettholdelse eller videreutvikling innenfor viktige teknologiområder? Er det for eksempel slik at et krav om industrisamarbeid kan gi vesentlige gevinster for norsk forsvarsindustri (også ved inter­nasjonal konkurranse)?

(tekst)

# Vurdering av anskaffelsesstrategi, samt behov for tidligsamarbeid

Kapitlet skal, på bakgrunn av informasjonen i foregående kapitler, gi en grundig drøfting av eventuelle forslag til valg av anskaffelsesstrategi som fraviker hovedprinsippene. Det må legges stor vekt å konsistens og stringens i argumentasjonen.

(tekst)

# Oppsummering og konklusjon

En kort oppsummering av hvorvidt norsk industri kan forventes å bidra til å ivareta alle eller noen av behovene i anskaffelsen. De etterfølgende punktene er ment som en støtte og huskeliste under utformingen av dette kapitlet.

* Har norsk industri enkeltvis eller samlet nok kompetanse til at anskaffelsen kan gjøres nasjonalt?
* Har norsk industri kompetanse som kan styrke Forsvarets bestillerkompetanse og sikre økt kvalitet eller kostnadseffektivitet i anskaffelsen?
* Er behovene for anskaffelsen preget av særnorske behov der nasjonal kompetanse er viktig for å sikre tilfredsstillende kvalitet og krav?
* Dekker anskaffelsen følsomme områder av betydning for nasjonal sikkerhet som tilsier at nasjonal kompetanse og/eller teknologi bør sikres?
* Er det forhold som tilsier at nasjonal industri bør benyttes for å sikre nasjonale forsynings- og beredskapsevne?
* Er det spesielle forhold som tilsier at norsk industri skal ha særlige rettigheter som underleverandører dersom det velges utenlandsk hovedleverandør?
* Er anskaffelsen av en slik betydning at det bør stilles krav om industrisamarbeid for å sikre oppdrag/markedsadgang for norsk forsvarsindustri?

Om svaret på de ett eller flere av de ovenstående punkter gjennomgående er positive bør det i konklusjonen vurderes om det er nødvendig med en grundigere forsvarsindustriell analyse.